

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 65/2020

Privind aprobarea Actului Adițional nr. 1 la Documentul de Poziție, avizarea Documentației de atribuire a contractului de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciului de salubritate aferent Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” și acordarea unor mandate

Consiliul local al comunei Săcele, județul Constanța, întrunit în ședința extra/ordinară din data de _____ 2021;

Având în vedere:

- Adresa nr. 973/23.12.2020 a ADI Dobrogea înregistrată cu nr. 5288/28.12.2020 ni se comunică că documentația de atribuire a fost revizuită conform recomandărilor Autorității de Management pentru POIM din cadrul Ministerului Fondurilor Europene și este necesară adoptarea unei hotărâri de Consiliu Local în acest sens;
- Referatul de aprobare nr. 19/04.01.2021 al Primarului Comunei Săcele;
- Raportul de specialitate nr. 18/04.01.2021 al Compartimentului Buget și resurse umane;
- Documentul de Poziție pentru implementarea Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța”, aprobat de toate unitățile administrativ-teritoriale membre ale ADI „Dobrogea” prin Hotărârea AGA nr. 6/17.05.2013;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- Normele Metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2016;
- Ordinul nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului – cadru al serviciului de salubritate al localităților;
- Ordinul nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de Sarcini-cadru al serviciului de salubritate al localităților;
- Ordinul nr. 109/2007 de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul nr. 102/2007 privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală;
- Hotărârea de Guvern nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârea de Guvern nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei Naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice;
 - Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, astfel cum a fost aceasta modificată prin OUG nr. 74/2018, aprobată cu completări și modificări prin Legea nr. 31/2019;
 - Hotărârea de Guvern nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
 - Avizul comisiei de specialitate pentru agricultură, activități economico – financiare, amenajarea teritoriului și urbanism, protecție mediu și turism;
 - Avizul comisiei de specialitate juridice și de disciplină;
 - Avizul de legalitate al secretarului general al comunei Săcele;
- În conformitate cu prevederile art.129 alin. (2) lit. d) și alin. (7) lit. n), precum și ale art. 196 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind codul administrativ,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 – Se aprobă Actul Adițional nr. 1 la Documentul de Poziție pentru implementarea Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța”, prevăzut în Anexa nr. 1 la prezenta hotărâre.

Art. 2 – Se aprobă modalitatea de organizare, funcționare și realizare, sub forma gestiunii delegate, a următoarelor activități, la nivelul *Zonei 1 Constanța*:

- a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- b) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;

Art. 3 – Se avizează Studiul de Oportunitate și Fundamentare pentru delegarea gestiunii activităților de colectare, transport, transfer, tratare și depozitare a deșeurilor municipale în județul Constanța, prevăzut în Anexa nr. 2 la prezenta hotărâre.

Art. 4 – Se avizează Documentația de Atribuire a contractului de delegare a gestiunii activității de colectare și transport al deșeurilor municipale în *Zona 1 Constanța*, din județul Constanța, aferentă Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța”, prevăzută în Anexa nr. 3 la prezenta hotărâre, constituită din:

- a) Strategia de contractare pentru contractul de delegare a gestiunii activității de Colectare și Transport al deșeurilor municipale în *Zona 1 Constanța*, din județul Constanța;
- b) Instrucțiuni pentru ofertanți (Fișa de date a concesiunii);
- c) Contractul de delegare a gestiunii activității de Colectare și Transport al deșeurilor municipale în *Zona 1 Constanța*, din județul Constanța;
- d) Caietul de sarcini pentru delegarea gestiunii activității de Colectare și Transport al deșeurilor municipale în *Zona 1 Constanța*, din județul Constanța;
- e) Regulamentul serviciului de salubritate în județul Constanța;
- f) Formulare.

Art. 5 – Se acordă mandat Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, cu sediul în municipiul Constanța, Bdul. Tomis nr. 51, Cabinet Președinte, județul Constanța. CIF 26470391, înregistrată în Registrul Asociațiilor și fundațiilor la poziția nr. 41/09.06.2009, pentru:

- a) Operarea oricăror modificări/completări în cuprinsul Studiului de Oportunitate și Fundamentare cât și al Documentației de Atribuire, survenite în cursul procesului de avizare a acestora și până la data aprobarii;

- b) Aprobarea Studiului de Oportunitate și Fundamentare și a Documentației de Atribuire, în cadrul adunării generale a Asociației, în calitatea acesteia de organ deliberativ;
- c) Delegarea, pe seama și în numele comunei Săcele, a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare și transport al deșeurilor;
- d) Publicarea anunțului de participare aferent procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii pentru activitățile componente ale serviciului de salubritate prevăzute la art.1;
- e) Publicarea documentației de atribuire a contractului delegare a gestiunii activității de Colectare și Transport al deșeurilor municipale în *Zona 1 Constanța* și a Studiului de Oportunitate și Fundamentare, precum și efectuarea oricăror acte necesare derulării procedurii de atribuire a contractului de delegare, printre care, dar fără a se limita la:
 - elaborarea răspunsurilor la clarificările înaintate de operatorii economici interesați;
 - efectuarea modificărilor necesare în documentația de atribuire a achiziției și a documentelor adiacente solicitate de ANAP/instanța de judecată/alte instituții ori autorități cu atribuții în acest sens, în cursul derulării procedurii;
 - evaluarea ofertelor;
 - solicitarea clarificărilor de la operatorii economici participanți;
 - întocmirea dosarului achiziției publice;
 - elaborarea rapoartelor și a oricăror documente în cadrul procedurii de achiziție necesar derulării și finalizării procedurii de achiziție;
 - semnarea contractului de delegare.

Art. 6 – Se împuternicește dl. OPREA ION, reprezentant al Comunei Săcele, ca în numele și pentru Comuna Săcele să aprobe și să voteze în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” documentele menționate la art. 3 și 4.

Art. 7 – Secretarul general al comunei va comunica prezenta hotărâre Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, Primarului Comunei Săcele și Instituției Prefectului - Județul Constanța.

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu ___ voturi „pentru” din totalul de __ consilieri prezenți la ședință. Total membri în funcție ai consiliului II(unsprezece).

Inițiator,
Primar
OPREA ION





ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
COMUNA SĂCELE
PRIMAR

Str. Cetatea Histriei Nr. 20 Tel./Fax: 0241.876.005, 0241.876.031
Web site: www.primariasacelect.ro, E-mail: primariasacele@yahoo.com

Nr. 19 din 04.01.2021

Referat de aprobare a proiectului de hotărâre privind aprobarea Actului Adițional nr. 1 la Documentul de Poziție, avizarea Documentației de atribuire a contractului de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciului de salubritate aferent Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” și acordarea unor mandate

Prin raportul nr. 18/04.01.2021, secretarul general al Comunei Săcele prezintă necesitatea adoptării acestui proiect de hotărâre pentru a se putea organiza licitația de atribuire a serviciului de salubritate. Având în vedere complexitatea activității de salubritate și a obligațiilor stabilite în sarcina administrației publice locale prin legislația incidentă, la nivelul județului Constanța a fost constituită Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”.

UAT Săcele a aderat la A.D.I. „DOBROGEA”, adoptând în acest sens H.C.L. nr. 51/28.10.2008 privind aprobarea participării Consiliului Local Săcele în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”.

În anul 2015, A.D.I. DOBROGEA a semnat contractul de finanțare cu Uniunea Europeană pentru proiectul „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța”.

Prin acest proiect sunt definite 5 zone de colectare, Comuna Săcele fiind inclusă în zona de colectare 5 – Constanța cu depozitarea finală a deșeurilor ce nu pot fi recuperate la depozitul conform de la Ovidiu.

În vederea organizării licitației privind delegare de gestiune a serviciului de salubritate se impune adoptarea de către fiecare UAT membru ADI Dobrogea a documentației de atribuire pentru contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, colectarea și transportul deșeurilor din zona 1 Constanța în cadrul proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța” - SMIS – CSNR 48462.

Prin HCL nr. 6/08.02.2016, Consiliul Local Săcele a aprobat documentația de atribuire pentru contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, colectarea și transportul deșeurilor din zona 1 Constanța în cadrul proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța” - SMIS – CSNR 48462.

Ca urmare a parcurgerii procedurii ulterioare, s-a constatat necesitatea actualizării documentațiilor aprobate.

Prin adresa nr. 3421/UIP 2258/06.02.2018 a Consiliul Județean Constanța s-a comunicat necesitatea re aprobării documentației. În acest sens, Consiliul Local Săcele a adoptat H.C.L. nr. 23/21.05.2018 privind aprobarea Documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciului de salubritate aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”.

Prin adresa nr. 973/23.12.2020 a ADI Dobrogea înregistrată cu nr. 5288/28.12.2020 ni se comunică că documentația de atribuire a fost revizuită conform recomandărilor Autorității de Management pentru POIM din cadrul Ministerului Fondurilor Europene și este necesară adoptarea unei hotărâri de Consiliul Local în acest sens.

Astfel, este necesară supunerea dezbaterii și aprobării Consiliului Local a proiectului de hotărâre sus-menționat pentru a respecta prevederile legale ce o impun.

Raportul nr. 18/04.01.2021 al Compartimentul Buget și resurse umane reprezintă raport de specialitate conform art. 136 alin. (3) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind codul administrativ.

Împreună cu secretarul general al comunei Săcele am hotărât, în temeiul art. 136 alin. (4) din O.U.G. nr. 57/2019 privind codul administrativ, că proiectul de hotărâre va fi transmis comisiei de specialitate

a Consiliului Local pentru agricultură, activități economico – financiare, amenajarea teritoriului și urbanism, protecție mediu și turism și comisiei de specialitate a Consiliului Local juridice și de disciplină.

Inițiator

Primar,
OPREA ION

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Oprea Ion', with a long vertical stroke extending downwards.



NR. 18 /04.01.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

Autoritățile administrației publice locale au următoarele obligații privind gestiunea deșeurilor:

- Conform art. 31 din O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului:

“Autoritățile administrației publice locale, precum și persoanele fizice și juridice care desfășoară activități de gestionare a deșeurilor au atribuții și obligații în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență și a celor specifice din domeniul gestionării deșeurilor.”

- Conform art. 70 lit. h) din O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului:

“Pentru asigurarea unui mediu de viață sănătos, autoritățile administrației publice locale, precum și, după caz, persoanele fizice și juridice au următoarele obligații:

.....
h) să nu degradeze mediul natural sau amenajat, prin depozitari necontrolate de deșuri de orice fel;

- Conform art. 90 lit. b) și lit. f) din O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului:
Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții și răspunderi:

.....
b) urmăresc respectarea legislației de protecția mediului de către operatorii economici care prestează servicii publice de gospodărie comunala;

.....
f) asigură, prin serviciile publice și operatorii economici responsabili, luarea măsurilor de salubritate a localităților, de întreținere și gospodărire a spațiilor verzi, a pietelor și a parcurilor publice; “

- Conform art. 16 alin. 11 din Legea nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor:

“Autoritatea centrală pentru protecția mediului elaborează împreună cu autoritățile administrației publice locale și cu autoritățile regionale de protecția mediului Strategia națională privind reducerea cantității de deșuri biodegradabile depozitate, care face parte integrantă din Strategia națională de gestionare a deșeurilor.”

- Conform art. 9 alin. (1)-(4), art. 10 alin. (1)-(3), art. 28 alin. (2) și art. 30 din Legea nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, autoritățile administrației publice locale au următoarele responsabilități:

“ să țină seama de prevederile Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor și ale Planului național de gestionare a deșeurilor, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.470/2004, precum și de planurile regionale de gestionare a deșeurilor, pentru realizarea depozitelor zonale de deșuri municipale;*

** depozitele trebuie să fie depozite de deșuri zonale care deservesc cel puțin 150.000 de locuitori, având la bază abordarea regională a gestiunii deșeurilor;*

** iau măsurile necesare pentru construirea depozitelor de deșuri municipale numai pe terenuri aflate în proprietatea lor;*

** iau măsuri ca atât costurile prevăzute pentru organizarea și exploatarea unui depozit de deșuri municipale, cât și costurile estimate pentru închiderea și urmărirea*

postinchidere a depozitului sa fie acoperite de pretul practicat de operator pentru depozitarea fiecarui tip de deșeu în acel depozit.

* iau măsurile necesare pentru ca operatorii de salubritate care desfășoară activități de precolectare, colectare și transport să depună aceste deșuri la depozitele la care a fost arondată localitatea în care aceștia își desfășoară activitatea conform contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate prin concesiune. Localitățile care sunt arondate la depozit sunt indicate în acordul/autorizația de mediu, după caz.

* să inițieze acțiuni pentru deschiderea unui depozit zonal în situația în care depozitul în operare atinge circa 75% din capacitatea proiectată”

- Conform art. 8, Secțiunea 2, din O.G. nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, consiliile locale **precum și primării au obligația să asigure, în condițiile legii:**

„a) măsurile necesare pentru protecția sănătății publice, cu sprijinul și sub supravegherea organelor de specialitate ale statului;

b) măsuri corespunzătoare pentru conservarea și protecția mediului;

c) prevenirea poluării accidentale a mediului sau a surselor și cursurilor de apă, prin depozitarea necontrolată a deșeurilor de către agenții economici sau de către cetățeni;

d) realizarea unor sisteme moderne de colectare, depozitare, transport și prelucrare a deșeurilor și gunoaielor; amenajarea unor locuri speciale de depozitare în fiecare localitate;

j) organizarea de acțiuni pentru salubritatea și igienizarea localităților;

k) curățenia și salubritatea digurilor și a malurilor, a cursurilor de apă, asanarea terenurilor insalubre și prevenirea poluării apelor;”

- Conform art. 4 din Legea nr. 132/2010 privind colectarea selectivă a deșeurilor în instituțiile publice:

„Organizarea și operationalizarea colectării selective în instituțiile publice se realizează direct, de către reprezentanții instituției publice, sau prin delegarea acestei responsabilități către terți, respectiv societăți comerciale și/sau organizații neguvernamentale nonprofit, în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare.”

- Conform art. 17 din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor:

„(1) Autoritățile administrației publice locale au obligația ca începând cu anul 2012 să asigure colectarea separată pentru cel puțin următoarele tipuri de deșuri: hartie, metal, plastic și sticlă.

(2) Producătorii de deșuri și autoritățile administrației publice locale au următoarele îndatoriri:

a) să atingă, până în anul 2020, un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minimum 50% din masa totală a cantităților de deșuri, cum ar fi hartie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere și, după caz, provenind din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșuri sunt similare deșeurilor care provin din deșeurile menajere;

b) să atingă, până în anul 2020, un nivel de pregătire pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare materială, inclusiv operațiuni de umplere rambleiere care

utilizeaza deseuri pentru a inlocui alte materiale, de minimum 70% din masa cantitatilor de deseuri nepericuloase provenite din activitati de constructie si demolari, cu exceptia materialelor geologice naturale definite la categoria 17 05 04 din Hotararea Guvernului nr. 856/2002, cu completarile ulterioare.”

- Conform art. 31 din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor:

“(1) Autoritățile administrației publice locale au următoarele responsabilități:

- a) să colecteze separat biodeșeurile, în vederea compostării și fermentării acestora;*
- b) să trateze biodeșeurile într-un mod care asigură un înalt nivel de protecție a mediului;*
- c) să folosească materiale sigure pentru mediu, produse din biodeșeurile;*
- d) să încurajeze compostarea individuală în gospodării.*

(2) Deșeurile biodegradabile provenite din parcuri și grădini trebuie să fie colectate separat și transportate la stațiile de compostare sau pe platforme individuale de compostare.

(3) În cazul în care biodeșeurile colectate separat conțin substanțe periculoase, se interzice tratarea acestora în stații de compostare.”

- Conform art. 16 alin. 11 din H.G. nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje:

“Colectarea selectivă a deșeurilor de ambalaje de la populație se face prin:

a) sistemele de colectare selectivă, pe tipuri de materiale a deșeurilor reciclabile din deșeurile municipale, de către operatorii prevăzuți în Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată;

b) sistemele de colectare distinctă a deșeurilor de ambalaje înființate de operatorii economici care dețin autorizație de mediu pentru desfășurarea acestei activități.”

Având în vedere complexitatea activității de salubritate și a obligațiilor stabilite în sarcina administrației publice locale prin legislația incidentă, la nivelul județului Constanța a fost constituită Asociația de Dezvoltare Intercomunitară “Dobrogea”.

UAT Săcele a aderat la A.D.I. “DOBROGEA”, adoptând în acest sens H.C.L. nr. 51/28.10.2008 privind aprobarea participării Consiliului Local Săcele în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”.

În anul 2015, A.D.I. DOBROGEA a semnat contractul de finanțare cu Uniunea Europeană pentru proiectul “Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța”.

Prin acest proiect sunt definite 5 zone de colectare, Comuna Săcele fiind inclusă în zona de colectare 5 – Constanța cu depozitarea finală a deșeurilor ce nu pot fi recuperate la depozitul conform de la Ovidiu.

În vederea organizării licitației privind delegare de gestiune a serviciului de salubritate se impune adoptarea de către fiecare UAT membru ADI Dobrogea a documentației de atribuire pentru contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, colectarea și transportul deșeurilor din zona 1 Constanța în cadrul proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța” - SMIS – CSNR 48462.

Prin HCL nr. 6/08.02.2016, Consiliul Local Săcele a aprobat documentația de atribuire pentru contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, colectarea și transportul deșeurilor din zona 1 Constanța în cadrul proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța” - SMIS – CSNR 48462.

Ca urmare a parcurgerii procedurii ulterioare, s-a constatat necesitatea actualizării documentațiilor aprobate.

Prin adresa nr. 3421/UIP 2258/06.02.2018 a Consiliul Județean Constanța s-a comunicat necesitatea re aprobării documentației. În acest sens, Consiliul Local Săcele a adoptat H.C.L. nr. 23/21.05.2018 privind aprobarea Documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciului de salubritate aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”.

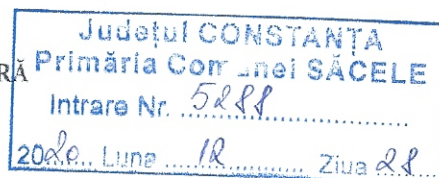
Prin adresa nr. 973/23.12.2020 a ADI Dobrogea înregistrată cu nr. 5288/28.12.2020 ni se comunică că documentația de atribuire a fost revizuită conform recomandărilor Autorității de Management pentru POIM din cadrul Ministerului Fondurilor Europene și este necesară adoptarea unei hotărâri de Consiliu Local pentru **aprobarea Actului Adițional nr. 1 la Documentul de Poziție, avizarea Documentației de atribuire a contractului de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciului de salubritate aferent Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” și acordarea unor mandate.**

*Secretar general,
Culicencu Adrian*





ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”
B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel. 0341.454.421
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391
www.adidobrogea.ro



Nr. 973/23.12.2020

Către,

UAT-urile aferente Zonei de delegare 1

ZONA 1: Constanța	
1	Murfatlar
2	Ovidiu
3	Corbu
4	Fântânele
5	Grădina
6	Istria
7	Lumina
8	Mihai Viteazu
9	Mihail Kogălniceanu
10	Săcele
11	Târgușor
12	Valu lui Traian



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel. 0341.454.421
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391
www.adidobrogea.ro

În atenția Doamnei/Domnului Primar

Referitor: Finalizarea documentației de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor municipale din județul Constanța

Stimată doamnă/Stimate domnule Primar,

În cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” a fost revizuită Documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor, la acest moment fiind finalizată.

Revizuirea documentațiilor de atribuire a fost necesară din mai multe motive. În primul rând, în perioada scursă de la data finalizării documentațiilor de atribuire în cadrul proiectului de asistență tehnică nr. 355/23.03.2015 și până în prezent, au apărut o serie de modificări legislative cu impact asupra „Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor” (SMID), în principal O.U.G. nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu. Astfel documentațiile de atribuire au necesitat modificări în vederea includerii prevederilor referitoare la implementarea tarifelor distincte, a includerii costurilor cu contribuția pentru economia circulară în toate tarifele activităților serviciului și a instrumentului „plătește pentru cât arunci”.

În al doilea rând au fost necesare modificări generate de actualizarea datelor privind cantitățile de deșeuri colectate, respectiv tratate, cât și pentru implementarea recomandărilor transmise de către Autoritatea de Management pentru POIM, din cadrul Ministerului Fondurilor Europene (AM), cu titlu de exemplu amintind delegarea activității de transfer al deșeurilor împreună cu activitatea de colectare și transport.

Ca urmare a activităților de elaborare a documentațiilor de atribuire în cadrul Asociației, au fost identificate o serie de aspecte care au condus la necesitatea modificării anumitor prevederi ale Aplicației de finanțare a proiectului SMID și a documentelor suport, solicitând în acest sens avizul AM. Prin adresa nr. 112900/10.12.2020 (anexată), AM pentru POIM ne înștiințează de faptul că au luat act de modificările realizate, că acestea cuprind toate modificările legislative recente și totodată că sunt conforme cu spiritul Proiectului, urmând ca Asociația să actualizeze Documentul de Poziție pentru implementarea Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța”, aprobat de toate unitățile administrativ-teritoriale membre ale ADI „Dobrogea” prin Hotărârea A.G.A. nr. 6/17.05.2013.

Conform art. 30 alin. (5) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, „(...) În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, **documentația de atribuire se elaborează în cadrul**



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel. 0341.454.421
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391
www.adidobrogea.ro

asociației, se supune avizării autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre și se aprobă de adunarea generală a asociației, în calitatea acesteia de organ deliberativ, în baza mandatului primit.”

În acest sens, respectiv în vederea demarării procedurii de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor, vă rugăm ca, **în prima ședință a Consiliului Local, dar nu mai târziu de 30 de zile de la data primirii prezentei¹, să introduceți pe ordinea de zi proiectul de hotărâre privind aprobarea Actului Adițional nr. 1 la Documentul de Poziție, avizarea documentației de atribuire, precum și acordarea mandatelor necesare.**

Durata redusă de avizare de către u.a.t.-uri, prin consiliile locale, este determinată, pe de o parte de termenul limitat de implementare a Proiectului SMID (31.12.2021), iar pe de altă parte de multitudinea de etape ce trebuiesc parcurse până la atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor (avizarea documentației de atribuire de către u.a.t.-uri, aprobarea acesteia de către A.G.A. ADI „Dobrogea”, derularea procedurii de licitație publică).

Totodată, vă rugăm să aveți în vedere ca până cel târziu la data de 31.03.2021, să modificați, prin act adițional, contractele de salubritate existente², în sensul că acestea vor înceta odată cu semnarea contractului de delegare a gestiunii, pentru activitățile de colectare și transport al deșeurilor, de către noul operator desemnat de A.D.I. Dobrogea.

Pentru o abordare uniformă, vă anexăm prezentei un model orientativ de proiect de hotărâre, alături de documentația pe care o supunem avizării.

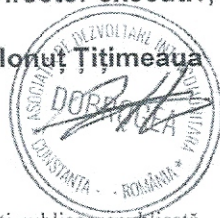
Avem rugămintea să ne comunicați, la adresa de e-mail indicată mai jos, hotărârea de consiliu local adoptată.

Pentru orice informații suplimentare, vă stăm la dispoziție atât la adresa de e-mail contact@adidobrogea.ro, cât și la numărul de telefon 0341.454.421.

Cu deosebită considerație,

**Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”,
Director executiv,**

Ionuț Țițimeaua



¹ Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată

Art. 10 (5¹) În situația în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale nu se pronunță asupra hotărârilor privind acordarea mandatelor speciale prevăzute la alin. (5) în termen de 30 de zile de la primirea solicitării, se prezumă că unitățile administrativ-teritoriale au acceptat tacit delegarea atribuțiilor lor.

² Doar în situația în care acestea există și nu aveți inserată clauza de încetare la momentul la care SMID devine funcțional.



MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE
DIRECȚIA GENERALĂ PROGRAME EUROPENE
INFRASTRUCTURĂ MARE

MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE
REGISTRATURA GENERALA

Număr N12900.....data.10.12.2020

Către: Domnul Dumitru Lucian Lungoci, Președinte
Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Dobrogea"

Spre știință: Mihai Lupu, Președinte
Consiliul Județean Constanța
Doamnei Silvia Buhlea, Director
Direcția Regională Infrastructură Galați

Ref: Proiect - Fazarea proiectului sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța - Cod SMIS 110880 - Contract de finanțare nr. 80/29.06.2017

Stimate domnule președinte,

Referitor la adresa dvs nr. 850/10.11.2020, cu privire la raportul privind elaborarea documentațiilor de atribuire pentru delegarea activităților serviciului de salubritate, vă comunicăm următoarele:

În linii mari, majoritatea elementelor prezentate în Anexa 1 la adresa AM POIM nr. 20529/14.04.2020 au fost luate în considerare. Totuși, în cele ce urmează, vom face precizări/observații cu referire la compoziția deșeurilor și mecanismul de plată a operatorilor depozitelor:

- în cadrul primului punct de vedere a fost clar specificat faptul că estimarea cantităților de deșeuri municipale generate în prezent în aria proiectului trebuie să se realizeze pe baza datelor actuale privind colectarea și gestionarea deșeurilor municipale, nu pe baza indicilor de generare din Studiul de fezabilitate și a populației actuale;
- revizuirea documentației de atribuire nu s-a realizat pe baza indicilor de generare din SF, ci pe baza unor noi ipoteze stabilite după analiza tuturor seturilor de date disponibile (de la UAT cu cantități colectate și populația curentă, datele din APM pentru cantitățile colectate între 2017-2019, indicile de generare din PNGD (2017) și draftul de PJGD din 2020, deșeuri colectate de „alți colectori” în baza Legii 249 care duce la un rezultat mai apropiat de realitate. Chiar dacă nu a fost implementată propunerea din punctul de vedere inițial, altfel spus, nu a fost realizat un studiu a compoziției deșeurilor, se poate considera că modificarea este în conformitate cu realitatea;
- conform propunerii inițiale a CJ, am considerat corect mecanismul în care operatorii depozitelor să fie plătiți de operatorii celorlalte instalații. Pe baza modificărilor instituționale, ADI a considerat că este mai bine ca toți operatorii să fie plătiți de ADI (toți operatorii, inclusiv operatorii depozitelor vor avea un contract cu ADI). Această modificare va avea un impact minor, dar din punct de vedere instituțional va poziționa ADI ca un actor central al Sistemului de Management al Deșeurilor din județul Constanța, fiind un obiectiv important a SMID-urilor finanțate prin fonduri UE;



MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE
DIRECȚIA GENERALĂ PROGRAME EUROPENE
INFRASTRUCTURĂ MARE

În concluzie, modificările propuse în cadrul raportului pentru pregătirea documentației de atribuire rămân conforme cu spiritul proiectului. Toate UAT-urile sunt integrate în proiect, inclusiv Constanța, iar proiectul ia în considerare toate modificările legislative recente.

Așa cum este prezentat în concluziile raportului dvs., rămân câteva activități de finalizat, cum ar fi:

- revizuirea documentului de poziție și aprobarea lui;
- integrarea infrastructurilor private;
- obținerea autorizațiilor necesare (autorizațiile integrate de mediu și autorizațiile de gospodărire a apelor).

Pentru a delega operarea infrastructurii în conformitate cu propunerile raportului, este strict necesar ca aceste activități să fie finalizate, respectiv depozitele neconforme să fie închise și instalațiile private să fie integrate în SMID.

În final, așa cum am precizat și în adresa noastră nr. 20529/14.04.2020, Autoritatea de Management pentru POIM nu avizează documentațiile de atribuire, însă, menționăm că, am luat act de intenția dumneavoastră și vă asigurăm în continuare de întreg sprijinul.

Cu stimă,

Cristian Mărișteanu

Director General

Direcția Generală Programe Europene Infrastructură Mare

MARISTEANU
CRISTIAN

Semnat digital de MARISTEANU
CRISTIAN
Data: 2020.12.10 14:17:59 +02'00'



MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE
DIRECTIA GENERALĂ PROGRAME EUROPENE
INFRASTRUCTURĂ MARE

Funcție persoană avizatoare	Nume și Prenume	Data avizare	Observatii	Semnătură
Director general adjunct	Andrei MIHAI		MIHAI ANDREI-ROBERT	
Director	Andrei CHIVU		CHIVU ANDREI	
Director adjunct				
Funcție persoană verificare	Nume și Prenume	Data verificare	Observatii	Semnătură
Șef serviciu	Luminița VAIDA	VAIDA LUMINIȚA		
Funcție persoană care a întocmit	Nume și Prenume	Data întocmire	Observatii	Semnătură
Consilier	Marius LUPEA		Lupea Vasiliu Marius Florin	

OU = Ministerul Fondurilor Europene
OU = Directia Generala Programe Europene Infrastructura Mare
09/12/2020 16:32:42 UTC+02